**Приложение 21**

к закону Тверской области

«Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»

**МЕТОДИКА**

**определения объемов и распределения первой и второй частей дотаций на сбалансированность местных бюджетов на 2016 год**

**I. Общие положения**

1. В целях настоящей методики под муниципальными образованиями понимаются муниципальные районы и городские округа.

2. Источниками данных для выполнения расчетов, осуществляемых в рамках настоящей методики, являются:

а) прогнозные данные Министерства финансов Тверской области о налоговых доходах местных бюджетов на 2015 и 2016 годы;

б) расчетные размеры дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) на 2015 и 2016 годы, определенные в соответствии с законом Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области»;

в) расчетный размер первой части дотации на сбалансированность местных бюджетов на 2015 год, определенный в соответствии с законом Тверской области от 29.12.2014 № 122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

г) данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области в разрезе муниципальных образований:

численность населения на 1 января 2014 и 2015 годов;

объем отгруженных товаров собственного производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (D) за 2013 и 2014 годы;

объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) за 2013 и 2014 годы;

оборот розничной торговли за 2013 и 2014 годы;

общая введенная площадь жилищного строительства (включая индивидуальное жилищное строительство) за 2012-2014 годы;

д) данные Министерства экономического развития Тверской области в разрезе муниципальных образований:

среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по крупным и средним предприятиям и организациям без учета отраслей социальной сферы и государственного управления в 2013 и 2014 годах;

доля среднесписочной численности работников организаций по крупным и средним предприятиям и организациям без учета отраслей социальной сферы и государственного управления к общей численности работников в 2013 и 2014 годах;

число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 000 жителей на 1 января 2013 и 2014 годов.

3. В целях настоящей методики муниципальные образования подразделяются на следующие группы:

1 группа – городские округа;

2 группа – муниципальные районы с численностью населения свыше 30 тыс. чел.;

3 группа – муниципальные районы с численностью населения свыше 20 тыс. чел. до 30 тыс. чел. включительно;

4 группа – муниципальные районы с численностью населения свыше 10 тыс. чел. до 20 тыс. чел. включительно;

5 группа – муниципальные районы с численностью населения до 10 тыс. чел. включительно.

4. Муниципальные образования, в отношении которых федеральным законодательством определен особый правовой режим и особенности организации местного самоуправления, исключаются из распределения первой и второй частей дотаций на сбалансированность местных бюджетов.

5. При осуществлении расчетов в рамках настоящей методики допускаются математические округления данных.

**II. Определение объема и распределение первой части дотаций на сбалансированность местных бюджетов**

1. Объем первой части дотаций на сбалансированность местных бюджетов на 2016 год определяется по формуле:

,

где

– объем первой части дотаций на сбалансированность местных бюджетов на 2016 год;

– размер первой части дотаций на сбалансированность местных бюджетов, подлежащей перечислению бюджету i-го муниципального образования j-й группы в 2016 году, определяемый в соответствии с пунктом 2 настоящего раздела.

2. Размер первой части дотации на сбалансированность местных бюджетов, подлежащей перечислению бюджету i-го муниципального образования j-й группы, определяется как положительное значение результата расчета по формуле:

,

где

– целевой уровень стабильных доходов i-го муниципального образования j-й группы на 2016 год, определяемый в соответствии с пунктом 3 настоящего раздела;

– прогноз налоговых доходов i-го муниципального образования j-й группы на 2016 год;

– размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) бюджету i-го муниципального образования j-й группы на 2016 год, определяемый в соответствии с законом Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области».

3. Целевой уровень стабильных доходов i-го муниципального образования j-й группы на 2016 год определяется по формуле:

,

где

– средний объем стабильных доходов на душу населения в j-й группе в 2015 году, определяемый в соответствии с пунктом 4 настоящего раздела;

– прогнозное значение индекса потребительских цен по Тверской области на 2016 год, определяемое в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 29.09.2015 № 483-рп «О прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» по целевому варианту (106,4%);

– стимулирующий коэффициент индексации доходов i-го муниципального образования j-й группы на 2016 год, определяемый в соответствии с разделом III настоящей Методики;

– численность населения i-го муниципального образования j-й группы на 1 января 2015 года.

4. Средний объем стабильных доходов на душу населения в j-й группе в 2015 году () определяется как среднее арифметическое значение среди значений расчетных объемов стабильных доходов на душу населения муниципальных образований j-й группы в 2015 году (), определяемых в соответствии с пунктом 5 настоящего раздела, без учета максимального и минимального значения расчетных объемов стабильных доходов на душу населения муниципальных образований j-й группы.

5. Расчетный объем стабильных доходов на душу населения i-го муниципального образования j-й группы в 2015 году определяется по формуле:

,

где

– расчетный объем стабильных доходов на душу населения i-го муниципального образования j-й группы в 2015 году;

– прогноз налоговых доходов i-го муниципального образования j-й группы на 2015 год;

– объем выравнивающих и балансирующих межбюджетных трансфертов бюджету i-го муниципального образования j-й группы в 2015 году, включающий:

размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) бюджету i-го муниципального образования j-й группы, определяемый в соответствии с законом Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области»;

размер первой части дотации на сбалансированность местных бюджетов бюджету i-го муниципального образования j-й группы, определяемый в соответствии с законом Тверской области от 29.12.2014  
№ 122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

– численность населения i-го муниципального образования j-й группы на 1 января 2014 года.

**III. Определение стимулирующего коэффициента индексации доходов местных бюджетов на 2016 год**

1. Стимулирующий коэффициент индексации доходов i-го муниципального образования j-й группы на 2016 год, если иное не предусмотрено настоящим разделом, определяется по формуле:

,

где

– коэффициент развития экономического потенциала i-го муниципального образования j-й группы на 2016 год, определяемый в соответствии с пунктом 2 настоящего раздела;

– коэффициент развития налогового потенциала i-го муниципального образования j-й группы на 2016 год, определяемый в соответствии с пунктом 7 настоящего раздела.

2. Коэффициент развития экономического потенциала i-го муниципального образования j-й группы на 2016 год определяется по формуле:

где

– максимальное среди муниципальных образований j-й группы значение оценки развития экономического потенциала;

– минимальное среди муниципальных образований j-й группы значение оценки развития экономического потенциала;

– значение оценки развития экономического потенциала i-го муниципального образования j-й группы, определяемое в соответствии с пунктом 3 настоящего раздела.

3. Значение оценки развития экономического потенциала i-го муниципального образования j-й группы определяется по формуле:

где

– коэффициент развития промышленного производства i-го муниципального образования j-й группы, определяемый в соответствии с пунктом 5 настоящего раздела;

– коэффициент инвестиционного развития i-го муниципального образования j-й группы, определяемый в соответствии с пунктом 5 настоящего раздела;

– коэффициент развития розничной торговли i-го муниципального образования j-й группы, определяемый в соответствии с пунктом 5 настоящего раздела;

– коэффициент уровня заработной платы i-го муниципального образования j-й группы, определяемый в соответствии с пунктом 5 настоящего раздела;

– коэффициент доли работников по крупным и средним предприятиям i-го муниципального образования j-й группы, определяемый в соответствии с пунктом 5 настоящего раздела;

– коэффициент жилищного строительства i-го муниципального образования j-й группы, определяемый в соответствии с пунктом 6 настоящего раздела;

– коэффициент развития малого и среднего бизнеса i-го муниципального образования j-й группы, определяемый в соответствии с пунктом 5 настоящего раздела.

4. Исходные данные для определения коэффициентов, используемых при проведении оценки развития экономического потенциала муниципальных образований, предусмотрены в приложении к настоящей Методике.

5. Значения коэффициентов i-го муниципального образования j-й группы, указанных в абзацах четвертом – восьмом, десятом пункта 3 настоящего раздела, определяются по формуле:

где

– значения соответствующих коэффициентов i-го муниципального образования j-й группы;

– приведенное значение отклонения соответствующего показателя i-го муниципального образования j-й группы от среднего значения по j-й группе, определяемое по формуле:

где

– максимальное среди муниципальных образований j-й группы значение отклонения соответствующего показателя от среднего значения по j-й группе;

– минимальное среди муниципальных образований j-й группы значение отклонения соответствующего показателя от среднего значения по j-й группе;

– значение отклонения соответствующего показателя i-го муниципального образования j-й группы от среднего значения по j-й группе, определяемое по формуле:

где

– значение соответствующего показателя i-го муниципального образования j-й группы за 2014 год;

– значение соответствующего показателя за 2014 год в среднем по муниципальным образованиям j-й группы;

– приведенное значение отклонения динамики соответствующего показателя i-го муниципального образования j-й группы от среднего значения по j-й группе, определяемое по формуле:

где

– максимальное среди муниципальных образований j-й группы значение отклонения динамики соответствующего показателя от среднего значения по j-й группе;

– минимальное среди муниципальных образований j-й группы значение отклонения динамики соответствующего показателя от среднего значения по j-й группе;

– значение отклонения динамики соответствующего показателя i-го муниципального образования j-й группы от среднего значения по j-й группе, определяемое по формуле:

где

– значение динамики соответствующего показателя i-го муниципального образования j-й группы за 2014 год, определяемое по формуле:

где

– значение соответствующего показателя i-го муниципального образования j-й группы за 2013 год;

– значение динамики соответствующего показателя за 2014 год в среднем по муниципальным образованиям j-й группы.

6. Коэффициент жилищного строительства i-го муниципального образования j-й группы определяется по формуле:

где

– максимальное среди муниципальных образований j-й группы значение отклонения объема жилищного строительства за 2012-2014 годы от среднего значения по j-й группе;

– минимальное среди муниципальных образований j-й группы значение отклонения объема жилищного строительства за 2012-2014 годы от среднего значения по j-й группе;

– объем жилищного строительства за 2012-2014 годы i-го муниципального образования j-й группы, определяемый по формуле:

где

, , – общая введенная площадь жилищного строительства (включая индивидуальное жилищное строительство) в расчете на душу населения i-го муниципального образования j-й группы за 2012-2014 годы соответственно;

– максимальный объем жилищного строительства i-го муниципального образования j-й группы за год из 2012-2014 годов;

– объем жилищного строительства за 2012-2014 годы в среднем по муниципальным образованиям j-й группы.

7. Коэффициент развития налогового потенциала i-го муниципального образования j-й группы на 2016 год определяется по формуле:

где

– максимальное среди муниципальных образований j-й группы значение оценки развития налогового потенциала;

– минимальное среди муниципальных образований j-й группы значение оценки развития налогового потенциала;

– значение оценки развития налогового потенциала i-го муниципального образования j-й группы, определяемое в соответствии с пунктом 8 настоящего раздела.

8. Значение оценки развития налогового потенциала i-го муниципального образования j-й группы определяется по формуле:

где

– прогноз налоговых доходов i-го муниципального образования j-й группы от налога на доходы физических лиц (без учета поступлений по дополнительным нормативам отчислений) и от единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2016 год в расчете на душу населения;

– прогноз налоговых доходов от налога на доходы физических лиц (без учета поступлений по дополнительным нормативам отчислений) и от единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2016 год в расчете на душу населения в среднем по муниципальным образованиям j-й группы.

9. Для муниципального образования, не имеющего в группе муниципальных образований с сопоставимыми экономическим и налоговым потенциалами, значение стимулирующего коэффициента индексации доходов на 2016 год принимается равным 1.

В целях настоящей Методики под муниципальным образованием, не имеющим в группе муниципальных образований с сопоставимыми экономическим и налоговым потенциалами, понимается муниципальное образование, численность населения которого более чем в 2,5 раза превышает численность населения муниципального образования, следующего за ним в группе по численности населения.

10. При определении коэффициентов, указанных в пункте 3 настоящего раздела, в случае, когда количество муниципальных образований в группе, для которых в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» невозможно опубликование данных в целях конфиденциальности первичных статистических данных, превышает 50% от общего количества муниципальных образований в группе, значение соответствующего коэффициента для всех муниципальных образований группы принимается равным 1.

**IV. Определение объема и распределение второй части дотаций на сбалансированность местных бюджетов**

1. Объем второй части дотаций на сбалансированность местных бюджетов на 2016 год определяется по формуле:

,

где

– объем второй части дотаций на сбалансированность местных бюджетов на 2016 год;

– размер второй части дотаций на сбалансированность местных бюджетов, подлежащей перечислению бюджету i-го муниципального образования j-й группы в 2016 году, определяемый в соответствии с пунктом 2 настоящего раздела.

2. Для муниципального образования j-й группы, у которого объем доходов на душу населения в 2015 году (), определяемый в соответствии с пунктом 3 настоящего раздела, превышает ограничение доходов на душу населения на 2016 год по j-й группе (), определяемое в соответствии с пунктом 4 настоящего раздела, размер второй части дотаций на сбалансированность местных бюджетов определяется по формуле:

,

где

– ограничение доходов на душу населения на 2016 год по j-й группе.

Для муниципального образования j-й группы, у которого объем доходов на душу населения в 2015 году (), определяемый в соответствии с пунктом 3 настоящего раздела, меньше ограничения доходов на душу населения на 2016 год по j-й группе (), определяемого в соответствии с пунктом 4 настоящего раздела, размер второй части дотаций на сбалансированность местных бюджетов определяется как положительный результат расчета по формуле:

.

3. Объем доходов на душу населения i-го муниципального образования j-й группы в 2015 году определяется по формуле:

,

где

– объем доходов на душу населения i-го муниципального образования j-й группы в 2015 году.

4. Ограничение доходов на душу населения на 2016 год по j-й группе определяется по формуле:

,

где

– средний объем доходов на душу населения в j-й группе на 2016 год после распределения первой части дотаций на сбалансированность местных бюджетов, определяемый в соответствии с пунктом 5 настоящего раздела.

5. Средний объем доходов на душу населения в j-й группе на 2016 год после распределения первой части дотаций на сбалансированность местных бюджетов () определяется как среднее арифметическое значение среди значений расчетных объемов доходов на душу населения муниципальных образований j-й группы на 2016 год после распределения первой части дотаций на сбалансированность местных бюджетов (), определяемых в соответствии с пунктом 6 настоящего раздела, без учета максимального и минимального значения расчетных объемов доходов на душу населения муниципальных образований j-й группы на 2016 год после распределения первой части дотаций на сбалансированность местных бюджетов.

6. Расчетный объем доходов на душу населения i-го муниципального образования j-й группы на 2016 год после распределения первой части дотаций на сбалансированность местных бюджетов определяется по формуле:

,

где

– расчетный объем доходов на душу населения i-го муниципального образования j-й группы на 2016 год после распределения первой части дотаций на сбалансированность местных бюджетов.

**Приложение**

к Методике определения объемов и распределения первой и второй частей дотаций на сбалансированность местных бюджетов на 2016 год

**Исходные данные для определения коэффициентов,**

**используемых при проведении оценки развития экономического потенциала муниципальных образований**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование коэффициентов, используемых при проведении оценки развития экономического потенциала муниципальных образований | Наименование показателей, используемых для определения коэффициентов\* | Единица измерения |
| 1 | коэффициент развития промышленного производства | объем отгруженных товаров собственного производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (D) за 2013 и 2014 годы в расчете на душу населения | руб. |
| 2 | коэффициент инвестиционного развития | объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) за 2013 и 2014 годы в расчете на душу населения | руб. |
| 3 | коэффициент развития розничной торговли | оборот розничной торговли за 2013 и 2014 годы в расчете на душу населения | руб. |
| 4 | коэффициент уровня заработной платы | среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по крупным и средним предприятиям и организациям без учета отраслей социальной сферы и государственного управления в 2013 и 2014 годах | руб. |
| 5 | коэффициент доли работников по крупным и средним предприятиям | доля среднесписочной численности работников организаций по крупным и средним предприятиям и организациям без учета отраслей социальной сферы и государственного управления к общей численности работников в 2013 и 2014 годах | % |
| 6 | коэффициент жилищного строительства | введено общей площади жилищного строительства по муниципальным образованиям Тверской области (включая индивидуальное жилищное строительство) за 2012-2014 годы | кв.м. |
| 7 | коэффициент развития малого и среднего бизнеса | число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 000 жителей на 1 января 2013 и 2014 годов | ед. |

\* При непредставлении данных по каким-либо муниципальным образованиям Тверской области в связи с невозможностью их опубликования в целях конфиденциальности первичных статистических данных, полученных от организаций, в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» значение соответствующего показателя принимается равным нулю.

\\File-server\комитет по бюджету\5 Созыв\документы комитета\63 заседание (12)\pr\zpr(63) 1701-П-5\Прил 21 (метод 1 и 2 ч дот сбаланс).docx